

► REPORTE ECONÓMICO

Finanzas Públicas, Ene-Sep 2014

DAVID MÁRQUEZ AYALA

Al cierre del tercer trimestre del año, el informe de la Secretaría de Hacienda sobre las finanzas públicas presenta cifras acumuladas enero-septiembre que permiten las siguientes conclusiones principales:

- 1) Se observa un creciente desequilibrio en las finanzas públicas con ingresos que aumentan al 2.0% de tasa real y egresos que crecen al 8.5% (**Gráfico 1**).
- 2) El déficit fiscal (balance público) se sobreduplicó nominalmente (2.2 veces) en este año, al pasar a pesos corrientes de -188 mil millones de pesos en 2013 a -412 mil millones en 2014.
- 3) Como corolario, la deuda neta total del sector público siguió en acelerado ascenso, pasando del 36.0% del PIB en 2012, al 38.3 en 2013, y al 40.8 en 2014.

Los ingresos

En el período ene-sep de este año, el ingreso presupuestario total del sector público federal ascendió a 2.856 billones de pesos, cifra 2.0% superior en términos reales a la equivalente de 2013 (**Gráfico 2**).

Tal resultado se dio por una disminución de los ingresos petroleros de -2.2% (no obstante los constantes aumentos en carburantes) y un incremento de los no petroleros de 4.1%

De éstos últimos, el conjunto de impuestos al ingreso (ISR y los desaparecidos IETU e IDE) captó -2.6% debajo de 2013, dando evidencia del fiasco de la "reforma fiscal" que debía incidir en este rubro de equidad impositiva. No obstante, los impuestos

al consumo - los que más afectan a la población - sí han aumentado su captación este año: el IVA (frontera incluida) en 16.9%, y el IEPS (a bebidas, alimentos de alta densidad calórica y a la emisión de carbono) en 49.1%.

Los egresos

El gasto devengado (ejercido más comprometido) por su parte, ascendió en el período a 3.279 billones de pesos, cifra 8.5% superior en términos reales a la de 2013 (**Gráfico 3**), y 423 mil millones mayor a los ingresos presupuestarios captados en el lapso.

Destaca el incremento de los recursos ejercidos por Presidencia 18.5%, Gobernación 43.5%, **SCT** 48.8, Turismo 62.5 y Energía 80.6%

La deuda

El endeudamiento neto del sector público federal (sin incluir el de estados y municipios) totalizó en septiembre la cifra de 7.010 billones de pesos, 840 mil millones (9.0% de aumento real) sobre septiembre de 2013, y equivalente ya al 40.8% del PIB estimado por el gobierno para este

año (que todo indica será menor).

El disparo de la deuda pública como porcentaje del PIB en los últimos dos años se aprecia (a septiembre) en el **gráfico 4**.

Estas cifras, cabe recordarlo, corresponden únicamente a los pasivos documentados como deuda; si se incluyen los pasivos contingentes del gobierno federal por pensiones la deuda real supera el 100% del PIB.



Continúa en siguiente hoja

Fecha 17.11.2014	Sección Economía	Página 24
----------------------------	----------------------------	---------------------

G-1 MÉXICO. SITUACIÓN FINANCIERA DEL SECTOR PÚBLICO 2013-14 (EN-SEP)

(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

Concepto	2013	2014 (p)		Var. % real (c/a)	
	Ejercido \$ (a)	Aprobado \$ (b)	Difer \$ (c-b)		Ejercido \$ (c)
BALANCE PÚBLICO (I-II)	-188,424	-447,143	35,068	-412,075	---
Sin inversión de Pemex	26,442	-213,841	73,416	-140,425	---
I. BALANCE PRESUPUESTARIO (A-B)	-215,513	-447,443	24,492	-422,950	---
A) Ingreso presupuestario	2,692,157	2,799,042	56,617	2,855,659	2.0
Petrolero 1	882,483	936,323	-39,124	897,200	-2.2
Gobierno Federal	581,003	596,619	8,323	604,942	0.2
Pemex	301,480	339,705	-47,447	292,258	-6.8
No petrolero	1,809,674	1,862,719	95,741	1,958,460	4.1
Gobierno Federal	1,379,760	1,397,713	102,437	1,500,150	4.6
Tributarios	1,237,548	1,314,491	50,847	1,365,338	6.1
No tributarios	142,212	83,222	83,222	134,811	-8.8
Organismos y empresas 2	429,914	465,006	-6,696	458,310	2.5
B) Gasto neto presupuestario (-)	2,907,670	3,246,485	32,125	3,278,610	8.5
Programable	2,291,029	2,568,173	31,819	2,599,993	9.2
Sin inversión de Pemex	2,076,163	2,334,872	-6,528	2,328,343	7.8
No programable	616,641	678,312	305	678,617	5.9
II. BALANCE DE ENTIDADES BAJO CONTROL PRESUPUEST INDIREC	27,089	300	10,576	10,876	-61.4
REF: BALANCE PRIMARIO 3	-2,691	-213,389	13,235	-200,154	---

(1) Ingresos recaudados por concepto de derechos sobre la extracción de petróleo, aprovechamiento sobre los rendimientos excedentes de Pemex e IEPS de gasolinas y diesel, así como a los ingresos propios de Pemex (no incluye el IVA de gasolinas y los impuestos de importación de Pemex). (2) No incluye subsidios y transferencias del Gobierno Federal a las entidades bajo control presupuestario directo ni aportaciones al ISSSTE. (3) No incluye el costo financiero de la deuda (p) Preliminares. Fuente: UNITE c/d de la SHCP. Informe trimestral sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública al tercer trimestre de 2014

G-2 INGRESOS PRESUPUESTARIOS DEL SECTOR PÚBLICO 2013-14 (ENE-SEP)

(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

Clasificación de ingresos por origen	2013	2014 (p)		Var. % real (c/a)	
	Ejercido \$ (a)	Aprob \$ (b)	Dif absol \$ (c-b)		Ejercido \$ (c)
INGRESO TOTAL	2,692,157	2,799,042	56,617	2,855,659	2.0
Petroleros (a+b)	882,483	936,323	-39,124	897,200	-2.2
a) Gobierno Federal	581,003	596,619	8,323	604,942	0.2
Derechos y aprovecham	647,749	582,842	40,937	623,779	-7.4
IEPS (Imp Esp a Prod y Servs)1	-69,580	12,652	-35,781	-23,129	---
Imp a rendim petroleros	2,834	1,124	3,168	4,292	45.7
b) Pemex	301,480	339,705	-47,447	292,258	-6.8
No petroleros (c+d)	1,809,674	1,862,719	95,741	1,958,460	4.1
c) Gobierno Federal	1,379,760	1,397,713	102,437	1,500,150	4.6
Tributarios	1,237,548	1,314,491	50,847	1,365,338	6.1
ISR, IETU e IDE	718,715	731,313	-3,838	727,475	-2.6
Imp sobre la renta (ISR)	686,957	760,051	-12,690	747,362	4.6
Impuesto al activo	-1,151	0	-683	-683	---
Imp emp a tas única (IETU)	36,987	-28,738	20,155	-8,583	---
Imp a depósit en efvo(IDE)	-4,078	0	-10,620	-10,620	---
Imp al valor agreg (IVA)	410,995	455,442	43,954	499,395	16.9
Producción y servs (IEPS)	59,445	87,827	4,346	92,172	49.1
Tabacos labrados	25,347	27,473	-1,817	25,656	-2.6
Cerveza	18,176	18,952	1,933	20,885	10.5
Bebs saborizadas	0	9,226	3,840	13,066	---
Alim c/alta dens calorica	0	4,021	5,586	9,608	---
Bebs con alcohol	8,444	9,119	-562	8,558	-2.5
Carbono	0	10,649	-3,671	6,978	---
Red púb de telecom	5,605	6,006	-510	5,497	-5.7
Otros	1,873	2,380	-454	1,926	---
Importaciones	21,396	19,380	5,292	24,672	10.9
Otros impuestos 2	26,997	20,530	1,094	21,623	-12.0
No tributarios (der, aprovech y ot)	142,212	83,222	51,590	134,811	-8.8
d) Organismos y empresas 3	429,914	465,006	-6,696	458,310	2.5
CFE	228,794	247,725	-2,287	245,438	3.2
IMSS	170,737	186,014	-7,224	178,790	0.7
ISSSTE	30,383	31,267	2,816	34,082	7.9
Clasificación de Ingresos por captador					
TOTAL	2,692,157	2,799,042	56,617	2,855,659	2.0
Gobierno Federal	1,960,763	1,994,332	110,760	2,105,091	3.3
Tributarios	1,170,802	1,328,268	18,233	1,346,501	10.6
No tributarios	789,961	666,064	92,527	758,590	-7.6
Organismos y empresas	731,394	804,711	-54,143	750,568	-1.3

(1) El signo negativo obedece a que las devoluciones y/o compensaciones del impuesto fueron superiores a los ingresos recibidos (2) Incluye los impuestos a automóviles nuevos, a la exportación, accesorios y otros. (3) Excluye aportaciones del gobierno federal al ISSSTE. (p) Preliminares. Posibles inexactitudes por redondeo. Fuente: SHCP Op cit

Fecha 17.11.2014	Sección Economía	Página 24
----------------------------	----------------------------	---------------------

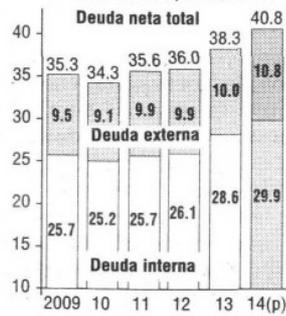
G-3 GASTO PÚBLICO TOT. CLASIFICACIÓN ADMINISTRATIVA 2013-14 (EN-SEP) (Millones de pesos corrientes y variación %)

	2013		2014 (p)		Var % real (c/a)
	Ejercido \$ (a)	Aprob \$ (b)	Difer \$ (c-b)	Ejercido \$ (c)	
TOTAL GASTO DEVENGADO	2,907,670	3,246,485	32,125	3,278,610	8.5
GASTO PROGRAMABLE 1	2,291,029	2,568,173	31,819	2,599,993	9.2
GOBIERNO FEDERAL	1,577,394	1,807,334	23,024	1,830,358	11.7
Ramos Autónomos	56,707	65,389	804	66,193	12.3
Poder Legislativo	9,515	9,182	665	9,847	-0.5
Poder Judicial	31,688	36,169	0	36,169	9.8
Instituto Nacional Electoral	8,004	8,628	205	8,833	6.2
Comisión Nal de los Derechos Hum	1,062	1,088	0	1,088	-1.5
Inst Nal de Estadística y Geografía	3,871	5,997	-35	5,963	48.1
Tribunal Fed de Justicia Fiscal y Adm	1,554	1,654	0	1,654	2.4
Com Fed de Competencia Económica	141	209	-3	206	40.5
Instituto Nal para la Eval de la Educación	126	419	0	419	220.0
Instituto Federal de Telecomunicaciones	313	1,568	-28	1,540	373.5
Instituto Fed de Accs a la Inform	432	475	0	475	5.6
Ramos Administrativos	685,725	830,842	3,601	834,444	17.0
Presidencia de la República	1,891	1,756	575	2,331	18.6
Gobernación	35,869	46,898	6,623	53,521	43.5
Relaciones Exteriores	4,955	5,134	866	6,000	16.5
Hacienda y Crédito Público	27,229	28,039	2,488	30,527	7.8
Defensa Nacional	41,531	43,614	410	44,024	2.0
SAGARPA	61,046	74,729	-1,503	73,226	15.4
Comunicaciones y transportes	52,878	88,302	-6,522	81,780	48.8
Economía	16,321	16,615	218	16,833	-0.8
Educación Pública	198,088	217,662	-3,201	214,462	4.1
Salud	79,798	91,304	-290	91,014	9.7
Marina	15,794	18,681	490	19,171	16.8
Trabajo y Previsión Social	2,956	3,455	-105	3,350	9.0
Sec de Desarrollo Agrario, Territ y Urb	14,730	20,065	-611	19,454	27.0
Medio Ambiente y Recursos Naturales	35,142	49,707	-1,406	48,301	32.2
Procuraduría General de la República	8,312	10,080	-699	9,381	8.5
Energía	4,325	2,618	5,502	8,119	80.6
Desarrollo Social	59,003	77,515	1,151	78,666	28.2
Turismo	3,473	4,658	1,210	5,868	62.5
Función Pública	950	1,057	-19	1,038	5.1
Tribunales Agrarios	591	749	-110	639	4.0
Consejería Jurídica del Ejecutivo Fed	83	85	1	86	-0.2
Consejo Nal de Ciencia y Tecnología	20,759	28,120	-1,467	26,653	23.5
Ramos Generales	834,963	911,102	18,618	929,720	7.1
Aportaciones a Seguridad Social	337,358	366,171	2,399	368,570	5.1
Previsiones Salariales y Económicas	75,251	100,881	8,594	109,475	39.9
Previsiones y Aport. p/ los Sist de Educ 2	22,362	25,060	-2,143	22,918	-1.4
Aports Fed p/ Entid Federativ y Municip	399,991	418,991	9,767	428,758	3.1
ENTID BAJO CONTROL PRESUP DCTO	1,020,679	1,097,704	7,971	1,105,675	4.2
Petróleos Mexicanos	331,972	362,018	39,446	401,464	16.3
Comisión Federal de Electricidad	229,670	244,984	-26,339	218,645	-8.4
Instituto Mexicano del Seguro Social	313,653	341,727	-7,388	334,339	2.5
ISSSTE	145,383	148,975	2,251	151,226	0.1
(-) Subs. transf y aports ISSSTE	307,044	336,864	-825	336,040	5.3
GASTO NO PROGRAMABLE	616,641	678,312	305	678,617	7.9
Costo financiero 3	195,551	233,679	-27,361	206,319	1.5
Participaciones	400,204	429,082	18,498	447,580	7.6
Adefas y otros	20,886	15,550	9,168	24,718	13.8

(1) Excluye subsidios y transferencias del Gobierno Federal a entidades bajo control directo y aportaciones al ISSSTE; para obtener el gasto programable pagado se deben restar por diferimiento de pagos para 2012 un monto de 27,986.4 millones de pesos y para 2013 de 28,956.9 millones (2) Incluye educación básica, normal, tecnológica y de adultos. El dato de ejercido sólo incluye los recursos transferidos al DF (3) Incluye los intereses, comisiones y gastos de la deuda pública, así como las erogaciones para saneamiento financiero y de apoyo a ahorradores y deudores de la banca. (p) Preliminares. Fuente: UNITE con datos de la SHCP Op cit

Fecha 17.11.2014	Sección Economía	Página 24
----------------------------	----------------------------	---------------------

G-4 DEUDA NETA TOTAL DEL SECTOR PÚBLICO FEDERAL (T-III)
Como % del PIB.
Acum ene-sep de c/año



Fuente: UNITÉ c/d de la SHCP, Saldo Histórico de los Requerimientos del Sector Público